

**2021 年至 2022 年三藩市選區重劃工作組
最後報告草案**

目錄

I.	前言	1
II.	本市憲章的條文	1
III.	工作組和職員	1
IV.	選區重劃準則	2
V.	2020 年人口普查和人口數量	3
VI.	工作組的工作	4
VII.	對縣參事選區的各種考慮	5
VIII.	縣參事選區偏差超過平均數的 1%	10
IX.	所汲取的教訓以及建議	12
X.	結語	15

附錄

最終版本地圖和縣參事選區統計資料

縣參事選區說明

工作組成員聲明

市參事會書記辦公室 — 報告

Civic Edge Consulting 顧問公司 — 外展和支援最後報告

2021 年至 2022 年三藩市選區重劃工作組 最後報告草案

I. 前言

三藩市選區重劃工作組（「工作組」）是獲得《三藩市市及縣憲章》（「憲章」）授權重劃縣參事選區邊界的政府機構。工作組每隔十年，即於每十年一次的人口普查後召開一次，負責重劃選區邊界，確保符合所有選區重劃準則。

工作組已於 2022 年 4 月 28

日通過最終版本地圖，當中包含已修訂的縣參事選區邊界。這份《2021 年至 2022 年三藩市選區重劃工作組最後報告》闡述最終版本地圖，以及工作組在採納這張地圖前所做的工作。

II. 本市憲章的條文

《三藩市市及縣憲章》第 13.110(d)
節列明工作組的權力，以及重劃本市十一個縣參事選區的要求和程序。

憲章要求在十年一次的聯邦人口普查結果公佈後 60
天內，選務局長應向市參事會報告現有選區是否繼續符合相關法律要求。若確定有任何選區不再符合規定，市參事會依例應召集並撥款一個九人選舉工作組，其中三名成員由市參事會任命、三名成員由市長任命，另三名成員由選舉委員會任命。

憲章規定，縣參事選區之間的人口變動應限制在統計平均數的百分之一以內，除非有必要容許額外的變動，以防分裂或削弱少數族裔的表決權及／或保持公認鄰里的完整性，但有關變動不能超過統計平均數的百分之五。憲章又要求各選區遵守一人一票的原則，並應反映三藩市的利益社區。

憲章要求在進行任何人口需求分析和實行一人一票原則時，必須採用美國人口普查局公布的人口普查街區級別的人口普查資料。

憲章規定在使用重劃的選區界線進行第一次選舉的當年，工作組必須在 4 月 15
日前完成重劃選區界線的工作。市參事會不得修改工作組確立的選區邊界。憲章規定，市律師應安排在憲章附錄公布經重劃選區的界線的說明。

III. 工作組和職員

由於美國人口普查局延遲公布 2020
年人口普查選區重劃資料，在還未收到人口資料，以及預計在 2020
年人口普查後，三藩市的十一個縣參事選區中至少有一個需要重劃選區的情況下，遂於

2021 年 7 月根據第 94-21 號法令召開 2021 年至 2022 年工作組的會議。工作組的任命工作由憲章列明的三個任命機構或官員：市參事會、市長和選舉委員會於 2021 年 6 月和 7 月進行。

由市參事會任命的工作組成員為 Jeremy Lee、Jose Maria (Chema) Hernández Gil 和 J. Michelle Pierce。獲市長任命的成員為 Matthew Castillon、Lily Ho 和 Arnold Townsend 牧師。由選舉委員會任命的成員為 Raynell Cooper、Chasel Lee 和 Ditka Reiner。在 2021 年 9 月 17 日召開的第一次會議中，選區重劃工作組選出 Arnold Townsend 牧師擔任主席一職，Ditka Reiner 擔任副主席一職。

工作組獲得市參事會書記辦公室（「書記辦公室」）的 Angela Calvillo、John Carroll、Wilson Ng、John Tse、Joe Adkins、Alisa Somera、Eileen McHugh 和眾多工作人員；市律師辦公室的 Andrew Shen、Ana Flores 和 Gus Guibert；以及公民參與和移民事務辦公室的 Agnes Li、Arturo Cosenza 和 Raymund Borres 等人的支持。選務處 (Department of Elections) 及公民參與和移民事務辦公室的職員亦協助工作組的各個團隊。工作組又獲得縣警察局及其警員的支持。在工作組就任和舉行第一次會議之前，選務處揀選了 Q2 Data and Research 有限責任公司（簡稱 Q2）協助繪製地圖，書記辦公室則選出 Civic Edge Consulting 顧問公司負責外展工作。

IV. 選區重劃準則

根據聯邦、州和地方法律要求和市律師辦公室的建議，工作組按照以下準則執行工作：

- **人口均等：**《美國憲法》第十四修正案的平等保護條款 (Equal Protection Clause of the Fourteenth Amendment to the United States Constitution)、美國最高法院在 1968 年艾弗里訴米德蘭縣 (*Avery v. Midland County*, 390 U.S. 474 1968) 一案及其後案例的裁定，以及《三藩市憲章》第 13.110(d) 條均要求縣參事選區須實質上遵守一人一票原則。
- **聯邦投票權法案 (VRA)：**聯邦投票權法案 (Federal Voting Rights Act, VRA) 保護種族和語言少數群體的投票權。如果透過將少數群體分開劃入幾個選區以阻止他們集中力量，或將少數群體聚集在盡可能少的選區，從而削弱種族或語言少數群體的投票權，便可能出現違反 VRA 的情況。
- **連續性：**選區應該是連續的，一個選區的所有部分應與選區的另一部分為鄰。被河道隔開且沒有橋樑、隧道或定期渡輪服務連接的地區，會被視為沒有連續性。
- **公認鄰里：**公認鄰里是根據收集自官方來源的資料和地形布局而來，例如由市長鄰里服務辦公室定義的那些鄰里。為保持公認鄰里的完整性，憲章允許超過統計平均數百分之一的偏差。

- **利益社區：**利益社區是一群擁有共同社會、文化和經濟利益的居民。利益社區並不包括與政黨、現任官員或政治候選人的關係。
- **緊密度：**選區必須緊密。《加州憲法》(California Constitution) 第 XXI 條第 2 節將緊密度定義為「附近地區的人口不會因為更遠的人口而被忽視」。

V. 2020 年人口普查和人口數量

根據 2020 年美國人口普查，截至 2020 年 4 月 1 日，三藩市的人口為 873,965 人，比 2010 年人口普查的 805,235 人增加 68,730 人 (8.53%)。為遵守《城市和政治分區公平包容的選區重劃法案》和《加州選舉法》第 21500 節的規定，調整後的 2020 年選區重劃總人口為 874,933 人，即每個縣參事選區為 79,545 人。

過去十年的人口增長分布不均，以本市東部地區的增幅最大。這導致大多數縣參事選區的人口偏差超過統計平均數 (79,545 人) 的 5%。

選區 (2012 年至 2022 年)	人口 (2020 年)	人口平均數偏差
1	72,848	-8.31%
2	76,363	-3.89%
3	72,474	-8.78%
4	72,784	-8.39%
5	80,667	+1.53%
6	103,564	+30.35%
7	75,436	-5.05%
8	82,418	+3.73%
9	75,829	-4.56%
10	86,323	+8.65%
11	76,287	-3.98%

第 6 區的增幅最大，十年內增加了 29,655 人，結果偏差高於平均數的 30.35%。第 10 區的增長也超過市內其他許多地區，其人口增長高於平均數的 8%。與此同時，第 1 區、第 3 區、第 4 區、第 7 區的人口數量偏差低於平均數的 5%，而第 9 區和第 11 區在 2020 年的人口數量，實際上比 2010 年為少。

選區 (2012 年至 2022 年)	人口 (2010 年)	人口 (2020 年)
1	69,703	72,848
2	69,544	76,363
3	70,394	72,474

4	72,498	72,784
5	74,600	80,667
6	73,909	103,564
7	72,737	75,436
8	75,746	82,418
9	76,720	75,829
10	72,566	86,323
11	76,818	76,287

VI. 工作組的工作

因全球新冠肺炎疫情和市長公共衛生命令的緣故，工作組終於在 2021 年 9 月 17 日採用遠程會議軟件舉行第一次會議，即美國人口普查局公布延遲發表的 2020 年人口普查資料後一天。在最初的幾次會議中，工作組選舉工作人員，通過附例，並為未來會議制定時間表。工作組從選務處、市律師辦公室、書記辦公室、Q2 Data and Research 有限公司（簡稱 Q2）和 Civic Edge Consulting 顧問公司收到關於其職責和權力的簡報。工作組又獲得各種各類資料集，包括社會經濟人口統計資料、社區地圖、文化區資訊和社區受益區邊界。

工作組為完成其工作而需要處理大量任務，遂指派個別成員主理特定事宜。成員獲分配負責以下領域：社區外展和參與、社交媒體和網站、資料和製圖、預算制定、社區意見管理和訊息協調。主席和副主席除協助成員處理獲分派的工作外，又肩負領導職責和代表整個工作組。

外展工作是工作組的重中之重。工作組依仗外展顧問公司 Civic Edge Consulting 製作市場推廣材料，確定與之交流意見的社區組織，以及利用電郵和社交媒體等進行數位外展工作。除這些努力外，工作組又獲得書記辦公室的協助，包括製作窗口標誌、傳單和其他印刷品。Civic Edge Consulting 和書記辦公室承擔的工作詳情，載於最後報告附錄的各自報告中。

工作組的個別成員還參加外展活動：與三藩市居民交談、向社區組織演講，以及參加各種活動，讓公眾參與選區重劃過程。感興趣的組織和公眾更參與向他們的鄰居和社區成員介紹工作組工作的活動。

除了外展工作，工作組亦強調語言服務。印刷品備有英文、中文、西班牙文、菲律賓文版本，並會根據需要提供其他語言的譯文，又在特定選區的工作組會議為說粵語、西班牙語和菲律賓語的市民提供翻譯服務。在好幾個特定選區會議更為說普通話（國語）、台山話、越南語和俄語的市民提供翻譯服務。在 2022 年 4 月，工作組獲得資助，在會議中提供粵語和西班牙語的同聲傳譯服務。

工作組指示繪圖顧問公司 Q2 Data and Research LLC 提供繪圖工具和利益社區意見提交工具，好讓公眾製備選區地圖，並將他們的建議向工作

組提交。根據這個指示，Q2 推出三藩市選區重劃工具 (San Francisco Redistricting Tool)，這是一個免費使用的線上製圖工具，讓公眾利用工作組獲得的相同地理分區和資料製作選區地圖，Q2 又推出應用 **Airtable** 的利益社區公眾意見表格 (Community of Interest Public Input Form)。他們還製作了一段培訓影片，幫助使用者繪製地圖。公眾利用這些工具，向工作組提交了 99 幅選區地圖和 162 份利益社區意見以供考慮。

工作組又以其他方式收到公眾證詞。公眾可以在工作組會議上以口頭方式公開表達意見；以郵寄方式和／或親自提交書面信件和手繪地圖；以及發送電郵到工作組的專用電郵信箱。與往屆工作組不同，今屆工作組拒絕定下提交地圖和利益社區意見的截止日期，並繼續接受公眾意見、地圖和利益社區意見，直到選區重劃過程結束為止。截至 2022 年 4 月底，工作組一共收到公眾逾 2,500 份書面和口頭意見。

工作組在繪製地圖草圖之前，首先徵求每個選區及其居民的意見，強調讓公眾就其鄰里和利益社區作證相當重要。工作組還決定為每個縣參事選區舉行兩次選區特定會議，這是第一次有工作組這樣做。

隨著繪圖過程於 2022 年 2

月展開，工作組同意採用迭代過程製作地圖草圖。工作組會就選區邊界給予 Q2 具體指示，Q2

將根據有關指示為下一次製圖會議製備多張地圖草圖。工作組會建議採用一張或多張地圖，給予關於選區邊界的額外指示，並要求 Q2

為下一次製圖會議製備另一組地圖。這個過程會不斷重複，直到工作組採納一張地圖作為最終版本的地圖。除了這些指示外，工作組還舉辦了多場現場劃界會議，包括最後數週舉行的所有會議，讓公眾觀看有關工作，了解選區邊界的動向，並且即時目睹他們對其他選區的影響。在整個過程中，工作組繼續接受公眾證詞。

使用這個過程，工作組得以提出並調整數張切實可行的地圖。最終地圖草圖於 2022 年 4 月 10 日提出，但未獲採納為最終版本地圖。因此，工作組繼續努力，並於 2022 年 4 月 21 日提出新一張最終地圖草圖，並於 2022 年 4 月 28 日獲採納為 2021 年至 2022 年三藩市選區重劃工作組的最終版本地圖。

VII. 對縣參事選區的各種考慮

選區重劃工作組對每個縣參事選區的地理問題做出以下考慮。

• 第 1 區 (D1)

- 安薩維斯塔區 (Anza Vista)：應劃入 D1 或 D2，還是拆分劃入這兩個選區內
- 金門公園 (Golden Gate Park)：應將公園劃入一個選區，還是拆分劃入鄰近公園的多個選區內 (D1、D4、D5、D7、D8)
- 約旦公園 (Jordan Park)：應劃入 D1 還是 D2

- 孤山 (Lone Mountain)：應劃入 D1 或 D2，還是拆分割入這兩個選區內
 - 湖街以北 (North of Lake Street)：應劃入 D1 還是 D2
 - 潘漢德爾 (Panhandle)：應將梅索尼克 (Masonic) 以西地區劃入 D1 還是 D5
 - 普雷西迪奧台 (Presidio Terrace)：應劃入 D1 或 D2，還是拆分割入這兩個選區內
 - 海崖區 (Seacliff)：應劃入 D1 還是 D2
- **第 2 區 (D2)**
 - 安薩維斯塔區 (Anza Vista)：應劃入 D1 或 D2，還是拆分割入這兩個選區內
 - 水上公園 (Aquatic Park)：應劃入 D2 或 D3，還是拆分割入這兩個選區內
 - 主教座堂山／杰斐遜廣場公園／瑪格麗特海伍德遊樂場 (Cathedral Hill / Jefferson Square Park / Margaret Haywood Playground)：應劃入 D2 或 D5，還是拆分割入這兩個選區內
 - 漁人碼頭 (Fishermans Wharf)：應將萊文沃思街 (Leavenworth St) 和哥倫布大道 (Columbus Ave) 交界以西地區劃入 D2 還是 D3
 - 日本城／西增區 (Japantown / Western Addition)：應在哪裡確立 D2 和 D5 的邊界，特別是要考慮到布克·華盛頓社區服務中心 (Booker T. Washington Community Service Center)、漢密爾頓文娛中心 (Hamilton Recreation Center)、房屋局 (Housing Authority) 項目、日本城具有重要文化意義的場所、羅莎公園小學 (Rosa Parks Elementary School)、紅杉長者安樂居 (Sequoias senior living facility)、西增區圖書館分館 (Western Addition Branch Library) 和西區法院 (Westside Courts) 等設施
 - 約旦公園 (Jordan Park)：應劃入 D1 還是 D2
 - 孤山 (Lone Mountain)：應劃入 D1 或 D2，還是拆分割入這兩個選區內
 - 湖街以北 (North of Lake Street)：應劃入 D1 還是 D2
 - 潘漢德爾 (Panhandle)：應將梅索尼克 (Masonic) 以東地區劃入 D2 還是 D5
 - 波爾克峽谷 (Polk Gulch)：應劃入 D2 或 D3，還是拆分割入這兩個選區內
 - 普雷西迪奧台 (Presidio Terrace)：應劃入 D1 或 D2，還是拆分割入這兩個選區內
 - 俄羅斯山 (Russian Hill)：應劃入 D2 或 D3，還是拆分割入這兩個選區內
 - 海崖區 (Seacliff)：應劃入 D1 還是 D2
 - **第 3 區 (D3)**
 - 水上公園 (Aquatic Park)：應劃入 D2 或 D3，還是拆分割入這兩個選區內
 - 東切區／林孔山 (East Cut / Rincon Hill)：應劃入 D3 還是 D6
 - 金融區 (Financial District)：應劃入 D3 或 D6，還是拆分割入這兩個選區內
 - 漁人碼頭 (Fishermans Wharf)：應將萊文沃思街 (Leavenworth St) 和哥倫布大道 (Columbus Ave) 交界以西地區劃入 D2 還是 D3
 - 下諾布山 (Lower Nob Hill)：應否在郵政街 (Post St)、基立大道 (Geary Blvd) 或奧法雷爾街 (O'Farrell St) 確立 D3 和 D6 的邊界

- 波爾克峽谷 (Polk Gulch)：應劃入 D2 或 D3，還是拆分割入這兩個選區內
 - 下波爾克街走廊 (Lower Polk Street Corridor)：應劃入 D3 還是 D6
 - 俄羅斯山 (Russian Hill)：應劃入 D2 或 D3，還是拆分割入這兩個選區內
 - 市場街以南 (South of Market)：應將第二街 (2nd Street) 東北區劃入 D3 還是 D6
 - 田德隆區 (Tenderloin)：應劃入 D3、D5 或 D6，還是拆分割入這幾個選區內
 - 金銀島／芳草島 (Treasure Island / Yerba Buena Island)：應劃入 D3 還是 D6
- **第 4 區 (D4)**
 - 金門公園 (Golden Gate Park)：應將公園劃入一個選區，還是拆分割入鄰近公園的多個選區內 (D1、D4、D5、D7、D8)
 - 內日落區 (Inner Sunset)：應劃入 D4、D5 或 D7，還是拆分割入這幾個選區內
 - 湖岸／美熹德莊園 (Lakeshore / Merced Manor)：應劃入 D4 還是 D7
- **第 5 區 (D5)**
 - 阿什伯里高地／科爾谷 (Ashbury Heights / Cole Valley)：應劃入 D5 還是 D8
 - 主教座堂山／杰斐遜廣場公園／瑪格麗特海伍德遊樂場 (Cathedral Hill / Jefferson Square Park / Margaret Haywood Playground)：應劃入 D2 或 D5，還是拆分割入這兩個選區內
 - 中索馬區 (Central SoMa)：應劃入 D5 或 D6，還是拆分割入這兩個選區內
 - 市政中心 (Civic Center)：應劃入 D5 或 D6，還是拆分割入這兩個選區內
 - 金門公園／凱澤體育場 (Golden Gate Park / Kezar Stadium)：應將公園劃入一個選區，還是拆分割入鄰近公園的多個選區內 (D1、D4、D5、D7、D8)
 - 海特-阿什伯里區 (Haight-Ashbury)：應劃入 D5 還是 D8
 - 海斯谷／中心區 (Hayes Valley / The Hub)：應劃入 D5、D6 或 D8，還是拆分割入這幾個選區內
 - 日本城／西增區 (Japantown / Western Addition)：應在哪裡確立 D2 和 D5 的邊界，特別是要考慮到布克·華盛頓社區服務中心 (Booker T. Washington Community Service Center)、漢密爾頓文娛中心 (Hamilton Recreation Center)、房屋局 (Housing Authority) 項目、日本城具有重要文化意義的場所、羅莎公園小學 (Rosa Parks Elementary School)、紅杉長者安樂居 (Sequoias senior living facility)、西增區圖書館分館 (Western Addition Branch Library) 和西區法院 (Westside Courts) 等設施
 - 下海特區 (Lower Haight)：應劃入 D5 或 D8，還是拆分割入這兩個選區內
 - 市場街中段 (Mid-Market)：應劃入 D5 或 D6，還是拆分割入這兩個選區內
 - 鑄幣局山 (Mint Hill)：應劃入 D5 或 D8，還是拆分割入這兩個選區內
 - 潘漢德爾 (Panhandle)：應劃入 D1、D2 或 D5，還是拆分割入這幾個選區內

- 帕納薩斯高地 (Parnassus Heights)：應劃入 D5、D7 或 D8，還是拆分劃入這幾個選區內
- 田德隆區 (Tenderloin)：應劃入 D3、D5 或 D6，還是拆分劃入這幾個選區內
- **第 6 區 (D6)**
 - 大通銀行中心 (Chase Center)：應劃入 D6 還是 D10
 - 市政中心 (Civic Center)：應劃入 D5 或 D6，還是拆分劃入這兩個選區內
 - 多帕奇／中央海濱 (Dogpatch / Central Waterfront)：應劃入 D6 還是 D10
 - 東切區／林孔山 (East Cut / Rincon Hill)：應劃入 D3 還是 D6
 - 金融區 (Financial District)：應劃入 D3 或 D6，還是拆分劃入這兩個選區內
 - 海斯谷／中心區 (Hayes Valley / The Hub)：應劃入 D5、D6 或 D8，還是拆分劃入這幾個選區內
 - 米慎灣 (Mission Bay)：應將不同地區劃入 D6 還是 D10
 - 波特雷羅山 (Potrero Hill)：應劃入 D6、D9 或 D10，還是拆分劃入這幾個選區內
 - 表演廣場 (Showplace Square)：應劃入 D6 或 D10，還是拆分劃入這兩個選區內
 - 市場街以南 (South of Market)：應將不同部分劃入 D3、D5 還是 D6
 - 田德隆／跨性別文化區 (Tenderloin / Transgender Cultural District)：應劃入 D3、D5 或 D6，還是拆分劃入這幾個選區內
 - 金銀島／芳草島 (Treasure Island / Yerba Buena Island)：應劃入 D3 還是 D6
- **第 7 區 (D7)**
 - 金門公園 (Golden Gate Park)：應將公園劃入一個選區，還是拆分劃入鄰近公園的多個選區內 (D1、D4、D5、D7、D8)
 - 內日落區 (Inner Sunset)：應劃入 D4、D5 或 D7，還是拆分劃入這幾個選區內
 - 湖岸／美熹德莊園 (Lakeshore / Merced Manor)：應劃入 D4 還是 D7
 - 海洋大道走廊 (Ocean Avenue corridor)：應完全劃入 D7，還是拆分劃入 D7 和 D11 內
 - 帕納薩斯高地 (Parnassus Heights)：應劃入 D5、D7 或 D8，還是拆分劃入這幾個選區內
 - 上市場街 (Upper Market)：應劃入 D7 還是 D8
- **第 8 區 (D8)**
 - 阿什伯里高地／科爾谷 (Ashbury Heights / Cole Valley)：應劃入 D5 還是 D8
 - 海斯谷／中心區 (Hayes Valley / The Hub)：應劃入 D5、D6 或 D8，還是拆分劃入這幾個選區內
 - 凱澤體育場 (Kezar Stadium)：應劃入 D5 還是 D8

- 格雷羅／瓦倫西亞 (Guerrero / Valencia)：應在哪裡確立 D8 和 D9 之間的邊界
- 鑄幣局山 (Mint Hill)：應劃入 D5 或 D8，還是拆分割入這兩個選區內
- 多羅雷傳教站 (Mission Dolores)：應劃入 D8 或 D9，還是拆分割入這兩個選區內
- 帕納薩斯高地 (Parnassus Heights)：應劃入 D5、D7 或 D8，還是拆分割入這幾個選區內
- 上市場街 (Upper Market)：應劃入 D7 還是 D8
- **第 9 區 (D9)**
 - 格雷羅／瓦倫西亞 (Guerrero / Valencia)：應在哪裡確立 D8 和 D9 之間的邊界
 - 多羅雷傳教站 (Mission Dolores)：應劃入 D8 或 D9，還是拆分割入這兩個選區內
 - 麥凱倫公園 (McLaren Park)：應將公園劃入一個選區，還是拆分割入鄰近公園的多個選區內 (D9、D10、D11)
 - 海洋大道走廊 (Ocean Avenue corridor)：應完全劃入 D7，還是拆分割入 D7 和 D11
 - 波托拉 (Portola)：應劃入 D9 還是 D10
 - 波特雷羅山 (Potrero Hill)：應劃入 D6、D9 或 D10，還是拆分割入這幾個選區內
 - 大學墩 (University Mound)：應劃入 D9、D10 或 D11，還是拆分割入這幾個選區內
- **第 10 區 (D10)**
 - 大通銀行中心 (Chase Center)：應劃入 D6 還是 D10
 - 多帕奇／中央海濱 (Dogpatch / Central Waterfront)：應劃入 D6 還是 D10
 - 麥凱倫公園 (McLaren Park)：應將公園劃入一個選區，還是拆分割入鄰近公園的多個選區內 (D9、D10、D11)
 - 米慎灣 (Mission Bay)：應將不同地區劃入 D6 還是 D10
 - 波托拉 (Portola)：應劃入 D9 還是 D10
 - 波特雷羅山 (Potrero Hill)：應劃入 D6、D9 或 D10，還是拆分割入這幾個選區內
 - 表演廣場 (Showplace Square)：應劃入 D6 或 D10，還是拆分割入這兩個選區內
 - 大學墩 (University Mound)：應劃入 D9、D10 或 D11，還是拆分割入這幾個選區內
- **第 11 區 (D11)**

- 海洋大道走廊 (Ocean Avenue corridor)：應完全劃入 D7，還是拆分劃入 D7 和 D11 內
- 麥凱倫公園 (McLaren Park)：應將公園劃入一個選區，還是拆分劃入鄰近公園的多個選區內 (D9、D10、D11)
- 大學墩 (University Mound)：應劃入 D9、D10 或 D11，還是拆分劃入這幾個選區內

VIII. 縣參事選區偏差超過平均數的 1%

共有十個縣參事選區（除第 3 區以外的所有縣參事選區

*) 的人口偏差介於統計平均數（79,545

人）的百分之一到百分之五之間。有必要容許這些偏差以保持公認鄰里的完整性。以下列出各個公認鄰里。

- **第 1 區 (-4.80%)**
 - 內列治文 (Inner Richmond)
 - 湖街 (Lake Street)
 - 林肯公園／米利堡 (Lincoln Park / Fort Miley)
 - 普雷西迪奧台 (Presidio Terrace)
 - 外列治文 (Outer Richmond)
 - 海崖區 (Seacliff)
 - 蘇特洛高地 (Sutro Heights)
- **第 2 區 (-4.52%)**
 - 水上公園／梅森堡 (Aquatic Park / Fort Mason)
 - 牛洞區 (Cow Hollow)
 - 勞雷爾高地／約旦公園 (Laurel Heights / Jordan Park)
 - 海港區 (Marina)
 - 普雷西迪奧高地 (Presidio Heights)
 - 普雷西迪奧國家公園 (Presidio National Park)
 - 聯合街 (Union Street)
- **第 4 區 (-4.46%)**
 - 外日落區 (Outer Sunset)
 - 帕克塞德區 (Parkside)
- **第 5 區 (+4.98%)**
 - 阿拉莫廣場 (Alamo Square)

* 第 3 區的人口偏差為 -0.31%。完全位於選區 3 的公認鄰里為唐人街 (Chinatown)、下諾布山 (Lower Nob Hill)、諾布山 (Nob Hill)、北部海濱 (Northern Waterfront)、波爾克峽谷 (Polk Gulch) 和電報山 (Telegraph Hill)。

- 海特-阿什伯里區 (Haight-Ashbury)
- 海斯谷 (Hayes Valley)
- 下海特區 (Lower Haight)
- 潘漢德爾 (Panhandle)
- **第 6 區 (-4.45%)**
 - 米慎灣 (Mission Bay)
 - 林孔山 (Rincon Hill)
 - 表演廣場 (Showplace Square)
 - 南灘 (South Beach)
 - 金銀島 (Treasure Island)
 - 芳草島 (Yerba Buena Island)
- **第 7 區 (-1.08%)**
 - 巴爾博亞台 (Balboa Terrace)
 - 森林山 (Forest Hill)
 - 森林小丘 (Forest Knolls)
 - 金門高地 (Golden Gate Heights)
 - 拉古納本田 (Laguna Honda)
 - 英格爾賽德台 (Ingleside Terraces)
 - 內日落區 (Inner Sunset)
 - 米拉洛馬公園 (Miraloma Park)
 - 蒙特利高地 (Monterey Heights)
 - 戴維森山莊園 (Mt. Davidson Manor)
 - 帕克默塞德 (Parkmerced)
 - 舍伍德森林 (Sherwood Forest)
 - 聖弗朗西斯伍德 (St. Francis Wood)
 - 西門戶區 (West Portal)
 - 韋斯特伍德高地 (Westwood Highlands)
 - 韋斯特伍德公園 (Westwood Park)
- **第 8 區 (+4.87%)**
 - 阿什伯里高地 (Ashbury Heights)
 - 卡斯楚區 (Castro)
 - 科爾谷 (Cole Valley)
 - 科羅納高地 (Corona Heights)
 - 鑽石高地 (Diamond Heights)
 - 尤里卡谷 (Eureka Valley)
 - 費爾蒙特區 (Fairmount)
 - 格倫公園 (Glen Park)
 - 上市場街 (Upper Market)

- **第 9 區 (+2.54%)**
 - 伯納爾高地 (Bernal Heights)
 - 佩拉爾塔高地 (Peralta Heights)
- **第 10 區 (+3.27%)**
 - 時裝城 (Apparel City)
 - 灣景區 (Bayview)
 - 布雷特哈特區 (Bret Harte)
 - 燭台點州立遊樂區 (Candlestick Point SRA)
 - 中央海濱 (Central Waterfront)
 - 多帕奇區 (Dogpatch)
 - 獵人角 (Hunters Point)
 - 印度盆地 (India Basin)
 - 農產品市場 (Produce Market)
 - 銀台區 (Silver Terrace)
 - 桑尼代爾區 (Sunnydale)
 - 訪谷區 (Visitacion Valley)
- **第 11 區 (+3.95%)**
 - 卡尤加 (Cayuga)
 - 克羅克亞馬遜區 (Crocker Amazon)
 - 怡東區 (Excelsior)
 - 英格爾賽德 (Ingleside)
 - 米慎台 (Mission Terrace)
 - 海景區 (Oceanview)
 - 外米慎區 (Outer Mission)

IX. 所汲取的教訓以及建議

工作組受到全球新冠肺炎疫情嚴重影響，迫使他們以前所未有的方式工作，這不會影響來屆的工作組。例如，與往屆相比，由於人口普查資料延遲公布，拖延工作組召集開會的時間達數月之久，直到 2021 年 9 月才舉行第一次會議。在 2022 年 3 月 7 日之前舉行的所有工作組會議，因市長的公共衛生命令而以遠程方式舉行。這項命令與一波又一波疫情使工作組成員無法在三藩市不同選區和社區舉行會議，而當中許多選區和社區正在與疫情搏鬥。

儘管疫情肆虐，工作組仍竭盡全力，在艱難的情況下履行職責。從經驗所得和事後檢討，工作組提出以下建議，供日後各屆工作組之用。

- **及早開始：**工作組應在日程表和憲章允許的情況下儘早展開工作，而且絕對應該在收到人口普查資料之前便要開始。工作組有許多工作，例如通過附例；落實選區

會議和時間表；接受製圖培訓；等候告知法律義務和要求；制定外展策略；以及開始無需依賴人口普查資料的選區會議。重要的是及早開始，這讓工作組能夠早些從事實質性任務，例如舉行社區會議和討論地圖草案。

- **早期規劃：**工作組在早期會議即已看到，因制定附例和會議時間表而出現長時間討論的情況。每一屆新工作組都受惠於書記辦公室、市律師辦公室以及其他市政府機關和部門的制度知識，他們都曾協助之前的工作組。在下一屆工作組舉行首次會議時，應將附例草案、暫定時間表和建議期限提供給他們考慮，而不是讓新選任的工作組成員在不知就裏的情況下，解決附例和時間表之類問題。

如前所述，工作組亦應在選區重劃過程之初，而非等到製圖會議開始時才接受製圖訓練。三藩市是一個多元化城市，有許多社區、利益社區和不同的觀點角度，工作組成員在製圖會議全面進行時，肯定會從使用製圖工具、審查選區更替以及了解劃定界線過程等經驗中受惠。

- **直接支持：**工作組非常感謝書記辦公室和其他市政府機關提供的支持，但人員配備和資源卻一直是令人關注的問題。副主席 **Ditka Reiner** 花了無數時間處理工作組運作上的眾多需求以及與書記辦公室協調。書記辦公室也花費本身大量資源來支持工作組的工作，隨著選區重劃過程進展，工作量大增，所有參與的人都感到不勝負荷。隨著越來越多公眾參與政府工作進程，下一屆工作組應有足夠資源完成其對公眾所負的職責。

工作組響應書記辦公室的建議，在召集下一屆工作組時，市政府應成立臨時部門或分部，以便支援工作組及其需求。這個部門或分部需要設有一名專責行政支援工作的受薪辦公室主任、一名媒體協調人員和一名《陽光法案》(Sunshine Ordinance) 專家，以管理在工作組最忙碌的時候可能收到的無數請求。市參事會亦應從一開始就分配更多資金，而不是讓工作組從書記辦公室和選務部提取有限的資金來滿足公眾參與的需求，而在本屆和以前各屆工作組均曾出現這情況。

- **書記：**工作組感謝其書記 **John Carroll** 為幫助工作組履行職責所付出的努力和奉獻。然而，支持工作組所需的時間和精力遠超一個人所能應付，呼籲當局有必要提供更多人員配備和支持。2011 年至 2012 年的工作組獲得兩名書記員支援。如果市政府並不接納為來屆工作組建立更強大的支援架構（見上文），則工作組應至少獲配備兩名書記，以便有充足人力協助小組的工作，並指定其中一人負責記錄各種問題、協議和會議記錄。
- **會議：**大多數會議都在晚上舉行。雖然在一天較晚時間開始會議，工作組成員都能出席，也會有更多公眾參與，但在較晚時候開始會議，亦意味著會議會在深夜才結束。來屆工作組應盡量考慮在早上開始會議，因開會時間越早，所有參與的人都更能投入會議過程。

而會議時間的長短亦應加以管理。我們有好幾次會議超過十小時，最長一次將近二

十小時，無論怎麼說都是不當的。來屆的工作組應考慮各種更有效地開會的方法，同時又能讓人積極參與，包括更集中在公眾意見方面、更妥善地促進討論和行動的安排，甚至在必要時休會至翌日。

- **外展工作：**新冠肺炎疫情對工作組、其顧問公司 Civic Edge Consulting 和利益相關方在進行重要的社區外展工作時，帶來不利影響。然而，與公眾接觸是選區重劃過程重要的一環，無論面臨何種挑戰都必須這樣做。下一屆工作組應積極投入三藩市多元化社區的外展工作，包括盡量參與各類活動、會議和簡介會。

2021 年至 2022 年工作組是第一個聘請外展顧問的工作組。這是根據 2011 年至 2012

年工作組的意見而行，上屆小組建議聘請外展顧問以便讓社區參與。不過，有多次工作組會議都是花在了了解外展顧問的職責，以及解決顧問承包的工作範圍與工作組成員的期望之間存在的分歧。得益於這次經驗，工作組建議日後各屆工作組、相關市政府機構應對外展工作訂出更明確、更符合選區重劃過程需求的期望。

- **工作組的獨立性：**作為政府機構，工作組所做的一些考慮和決定會引起熱烈討論和激烈的辯論。工作組對大量公眾關注和審查其工作深表歡迎。不過，工作組也目睹一些為了取得特定結果而投放精力時間的政治人物，對其獨立性作出前所未有的攻擊。這些行為，包括嘗試罷免選舉委員會的三名被任命者，正好突出了設立機制保護工作組免受過度和不當影響的必要。當局應考慮採取較強硬的措施以保護未來各屆的工作組，不會再受到這些攻擊。

同樣，日後各屆的工作組絕對不應忍受像今屆工作組為三藩市居民履行職責時所忍受的種族主義、帶有偏見、辛辣的攻擊以及其他人身攻擊和威脅。這些恐嚇工作組的不當企圖，應該不容於嚴肅的公眾辯論。當局應制定更好的方法來截斷不當評論，並保護所有志願從事這項艱鉅工作的公僕。

- **工作組的組成：**為了確認和保護工作組的獨立性，避免受到不當的政治影響，應對工作組的組合進行檢討，包括成員遴選過程以及減少潛在利益衝突的措施。檢討應檢視是否實施像加州公民選區重劃委員會 (California Citizens Redistricting Commission) 採用的任命程序，但不涉及任何民選官員會顯得適當，並且應加強工作組的獨立性。

目前並無關於誰人可以出任工作組成員的指引，使工作組容易受到潛在利益衝突的影響。因此，應考慮實施諸如對加州公民選區重劃委員會施行的最低資格和限制。為進一步減少潛在的利益衝突，這樣的檢討應考慮限制那些直接接受，或與接受市政府可自由支配的補助金或經費的營利性或非營利性實體有關聯的人。

- **候補成員：**將來各屆工作組應考慮包括候補成員，以便接替有投票權但無法繼續服務的工作組成員。這些候補成員所要符合的要求，應與具有投票權成員的要求相同，並應在工作組舉行第一次會議之前選出。

X. 結語

工作組的召開，是為履行憲章規定的公民責任。在全球疫情肆虐以及經歷前所未有的形勢之下，工作組透過對各類資料的反複思考、讓社區參與有關過程，以及通過最終版本列明未來十年縣參事選區邊界的地圖，得以履行其對三藩市居民的責任。工作組深感榮幸能以這個身份服務三藩市市及縣居民，並對市民參與這一重要過程深表感謝。